



PRÉ-PROGRAMME

97^{ème} Congrès des maires et présidents de communautés de France 25-26-27 novembre 2014

Ce 97ème Congrès s'inscrit dans un contexte de crise économique et sociale qui accroît les attentes et les besoins des citoyens. Plus que jamais, le maire est le garant de la cohésion sociale et la commune, l'échelon de proximité et de citoyenneté.

Mais dans le même temps, les collectivités subissent une réduction sans précédent de leurs ressources financières, mettant en cause les services à la population et la capacité d'investissement du bloc communal. Face à ce choc financier, c'est l'action locale, au plus près des citoyens, qui est affaiblie, avec de réelles conséquences sur leurs conditions de vie.

En parallèle, les lois votées ou déposées sur la réforme territoriale changent la donne en matière d'organisation territoriale, mettant en question simultanément le nombre, la structure et les compétences de chaque niveau de collectivités.

L'objectif des débats et ateliers de ce Congrès est de donner, dans un contexte particulièrement chahuté et contraint, les clés de compréhension et des éléments de réponse aux élus locaux.

Ce pré-programme est régulièrement mis à jour sur www.amf.asso.fr (les titres des débats et ateliers sont provisoires et les intervenants sous réserve au moment de l'impression de ce document)

Lundi 24 novembre 2014

AUDITORIUM DE L'AMF

8h30 Accueil des participants

9h15 à 12h30 RÉUNION DES ÉLUS DE L'OUTRE-MER

Rencontre entre le bureau exécutif de l'AMF, les présidents d'Associations départementales et les maires des départements et territoires d'outre-mer : dialogue sur les problématiques spécifiques aux collectivités ultra-marines et renforcement du réseau AMF/AD

Mardi 25 novembre 2014

PARC DES EXPOSITIONS - PORTE DE VERSAILLES

9h45 à 10h00 Introduction de Jacques Pélissard, président de l'AMF

10h00 à 12h30 DÉBAT | ENVIRONNEMENT ET CLIMAT : DES DÉFIS GLOBAUX ET DES RÉPONSES LOCALES (Auditorium)

Dans la perspective de la tenue prochaine de la conférence mondiale sur le climat à Paris en 2015, quelle est la force de l'action de proximité ? Quels sont les leviers d'intervention dont disposent les communes en matière de lutte contre le réchauffement climatique et de gestion des déchets ? En quoi cette problématique d'intérêt général peut-elle être une source d'économies (préservation des finances publiques, lutte contre la précarité énergétique, développement du tissu économique local par la mise en place d'une économie circulaire) ?

A partir de réponses concrètes (ex : gestion des déchets), montrer que chaque commune, de métropole comme d'outre-mer, peut peser sur ces questions.

Débat coprésidé par **Stéphane Fouassin**, maire de Salazy et président de l'Association des maires de la Réunion et **Michel Bourgain**, maire de L'Île-Saint-Denis et vice-président de la communauté d'agglomération de Plaine Commune.

Avec la participation attendue de **Nicolas Hulot**, envoyé spécial du Président de la République pour la protection de la planète.

11h Inauguration officielle du Salon des maires et des collectivités locales

14h30 ASSEMBLÉE GÉNÉRALE STATUTAIRE (Auditorium)

(Réservée aux congressistes)

- Présentation du rapport financier par **Jean Launay**, trésorier général de l'AMF
- Présentation du rapport d'activité par **André Rossinot**, secrétaire général de l'AMF

15h30 DÉBAT D'ORIENTATION GÉNÉRALE

- Interventions de **Jacques Pélissard**, président de l'AMF et **André Laignel**, premier vice-président délégué de l'AMF
- Interventions des candidats à la présidence de l'AMF

Mercredi 26 novembre 2014

VOTE de 9h à 16h : Renouvellement des instances de l'AMF (Président, Bureau, Comité directeur)

9h30 à 12h30 DEBAT | DEMAIN : QUELLES COMMUNES ? QUELLES INTERCOMMUNALITÉS ? (auditorium)

Alors que s'annonce une réforme territoriale de grande ampleur, quel est l'avenir des communes et des intercommunalités ? Communautés/métropoles et régions sont-ils les deux seuls échelons pertinents d'une nouvelle architecture territoriale ? Quelle nouvelle redistribution des responsabilités économiques et sociales entre les collectivités mais aussi avec l'Etat, à quelle échelle et selon quelle organisation ? Comment prendre en compte la diversité du territoire national et notamment les espaces hors métropoles et grandes agglomérations ?

Dans un contexte de plus en plus contraint de maîtrise des dépenses publiques, comment organiser l'action publique de proximité -communes et intercommunalités- au regard notamment des objectifs d'efficacité des services publics et d'attractivité des territoires? Les communes ont-elles encore un avenir ? Les communes nouvelles représentent-elles une solution ?

Débat coprésidé par **Jacques Pélissard**, maire de Lons-le-Saunier (39), président de l'AMF et **André Laignel**, maire d'Issoudun (36), premier vice-président délégué de l'AMF.

Avec la participation attendue de **Marylise Lebranchu**, ministre de la Décentralisation et de la fonction publique et du président du Sénat.

9h30 à 11h30 ATELIER | LES SERVICES AUX FAMILLES ET À LA PERSONNE : RÉINVENTER DE NOUVELLES SOLIDARITÉS (salle 400)

Face à la diminution des moyens financiers et à l'accroissement des besoins des familles et des personnes (crèches, vieillissement de la population, etc.), comment développer ces services publics ? Quid de leur universalité : faut-il prioriser les publics ? Quelles sont les solutions alternatives ? Quels sont les financements à mobiliser ?

Avec la participation attendue de **Laurence Rossignol**, secrétaire d'Etat chargée de la Famille, des Personnes âgées et de l'Autonomie

9h30 à 11h15 ATELIER | SÉCURITÉ ET PRÉVENTION DE LA DÉLINQUANCE, COMMENT (RÉ) AGIR ? (salle 600)

Quels sont les moyens et les élus dont disposent pour lutter contre la délinquance et mener une politique de prévention efficace ? Quelle articulation entre les maires et les présidents d'intercommunalité dans le cadre des transferts de compétences en matière de sécurité et de pouvoirs de police ? Quelle coordination entre les différents partenaires ?

Avec les interventions de représentants de la police et de la gendarmerie nationales, un inspecteur d'Académie, un procureur de la République, un représentant des associations de prévention de la délinquance, des maires.

POINTS INFOS

11h30 à 12h30

- **La fin des tarifs régulés de l'énergie**, avec des représentants de la CRE, ERDF, GRDF (salle 600).
- **La mise en cause de la responsabilité des élus locaux**, avec les interventions d'un représentant du Service central de la prévention de la corruption, d'un avocat et d'un représentant du ministère de la Justice (salle 400).

14h30 à 17h30 DÉBAT | LE NUMÉRIQUE POUR TOUS : INFRASTRUCTURES ET USAGES (auditorium)

Le numérique porte en son sein de nombreuses promesses de développement. Suscitant de fortes attentes de la part de la population, le développement des usages du numérique constitue un enjeu majeur pour les élus notamment en terme de gestion, dans un contexte de baisse drastique des concours de l'Etat aux communes et communautés. Par ailleurs, le développement des services est très largement tributaire du déploiement des infrastructures. Dans un contexte de crise économique durable et de réforme territoriale, quel avenir pour le plan France très haut débit ? Quelles nouvelles voies pour assurer un soutien pérenne des projets des collectivités ? Comment utiliser cet outil pour développer des services aux usagers, réaliser des économies voire penser la ville de demain ?

Avec les interventions d'**Antoine Darodes**, de la Mission très haut débit, d'un représentant de l'Institut de l'entreprise, de **Julien Didry**, maire de Bras-sur-Meuse (55), et de **John Billard**, maire de Le Fravil (28) (pressentis).

Avec la participation attendue d'**Axelle Lemaire**, secrétaire d'Etat au numérique

14h30 à 16h15 ATELIER | ACCESSIBILITÉ : DE NOUVELLES ÉCHÉANCES POUR DES COMMUNES ACCESSIBLES (salle 600)

La loi de 2005 relatif au handicap avait fixé à 2015 l'accessibilité des bâtiments, des transports et de l'espace public. Les échéances ne seront pas tenues et ne sont pas tenables dans le contexte financier actuel et futur. De nouvelles dispositions législatives et réglementaires ont été adoptées pour continuer ou engager les travaux et permettre à

tous, handicapés, personnes âgées ou à mobilité réduite, de mieux vivre dans la cité. Comment, dans un contexte financier difficile, mettre en œuvre le nouveau dispositif fondé sur des Agendas d'accessibilité programmée obligatoires ?

Débat coprésidé par **Elizabeth Lamure**, sénateur-maire de Gleizé (69), et **Nathalie Nieson**, député-maire de Bourg-de-Péage (26), co-présidentes du groupe de travail AMF Accessibilité.

Avec les interventions de **Claire-Lise Champion**, sénateur de l'Essonne, auteur du rapport « Accessibilité : réussir 2015 », **Marie Prost Coletta**, déléguée ministérielle à l'Accessibilité, un représentant d'AGIR pour le transport, un représentant du CEREMA et des maires.

Avec la présence attendue de **Ségolène Neuville**, secrétaire d'Etat chargée des Personnes handicapées et de la Lutte contre l'exclusion.

POINTS INFOS

(salle 400)

14h à 15h30 • **Communes nouvelles, l'urgence d'agir** (en partenariat avec Mairie Conseil), avec la participation de **Jacqueline Gourault**, sénatrice du Loir-et-Cher, présidente de la délégation aux collectivités territoriales et à la décentralisation du Sénat, présidente de la commission Intercommunalité de l'AMF, **Jacques Pélissard**, président de l'AMF, **Philippe Chalopin**, maire de la commune nouvelle de Baugé-en-Anjou (49), président de la communauté de communes du Canton de Baugé, **Michel Mercier**, ancien ministre, maire de Thizy-les-bourgs (69), commune nouvelle créée en 2013, ancien président du conseil général du Rhône et co-fondateur de la future métropole de Lyon, **Christine Pires-Beaune**, députée du Puy de Dôme (63) (pressentis)

15h30 à 16h30 • **Europe : la voix des élus locaux**, avec la participation de **Christophe Rouillon**, maire de Coulaines (72) et président de la commission Europe de l'AMF, **Agnès Le Brun**, maire de Morlaix (29), rapporteur de la commission Europe de l'AMF, **Danielle Auroi**, présidente de la commission aux Affaires européennes de l'Assemblée nationale (pressentie)

16h30 à 17h30 • **Loi ALUR et urbanisme : vers des mesures de simplification ?**
Avec la participation de **Dominique Vinot-Battistoni**, maire de Biéville-Beauville (14), **Pierre Ducout**, maire de Cestas (33), Dominique **Petigas-Huet**, chef du bureau, direction de l'habitat, de l'urbanisme et des paysages, Ministère du logement et de l'égalité des territoires (pressentis)

Jeudi 27 novembre 2014

9h30 à 12h30 DÉBAT | 2014/2017 : MOINS 28 MILLIARDS D'EUROS POUR LES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES : QUELLES CONSÉQUENCES POUR LES ENTREPRISES ET LES MÉNAGES ? (auditorium)

Pourquoi le bloc local contribue-t-il plus que les autres à l'effort de réduction de la dette ? Quelles sont les modalités de cette baisse drastique des dotations de l'Etat ? Quelles sont ses incidences sur les budgets des collectivités locales ? Comment maintenir l'investissement public local, nécessaire à la croissance économique nationale dans ce contexte ? Comment préserver les services publics locaux ?

Débat coprésidé par **Jacques Pélissard**, président de l'AMF, **André Laignel**, premier vice-président délégué de l'AMF et président du CFL et **Philippe Laurent**, président de la commission finances de l'AMF

Avec les interventions prévues de **Joseph Stiglitz**, économiste américain, prix Nobel d'Économie en 2001 pour un travail commun avec George Akerlof et Michael Spence, **Jean Pisani-Ferry**, Commissaire général à la stratégie et à la prospective « Quelle France dans 10 ans ? », **Alain Guenguant**, Directeur de recherches au CNRS, **Bruno Cavagnet**, président de la fédération française du bâtiment, **Alain Juppé**, maire de Bordeaux (33), **Martine Aubry**, maire de Lille (59) (pressentis).

9h30 à 11h ATELIER | PATRIMOINE BÂTI ET PAYSAGES : ENTRE PROTECTION ET VALORISATION (salle 400)

Plusieurs projets de loi en débats au Parlement cet automne (patrimoine, biodiversité) ont pour objet de modifier l'approche et les modalités juridiques de la protection du patrimoine et des espaces, « remarquables » ou non. Dans un double contexte de simplification et de décentralisation, comment faire face à la multiplication des outils de protection (secteurs sauvegardés, ZPPAUP, AMVAP, périmètre de protection, sites inscrits et classés, sites « UNESCO », ...) ? Quel est le rôle des élus locaux, en milieu urbain comme en milieu rural, pour protéger et valoriser le patrimoine au travers de ces documents de planification ?

Avec les interventions de **Yves Dauge**, un représentant de l'ANPAH (Association Nationale des Villes et Pays d'art et d'histoire et des Villes à secteurs sauvegardés et protégés), du Conseil National de l'Ordre des Architectes et de l'ABF (pressentis).

Avec la participation attendue d'**Aurélie Filipetti**, ministre de la Culture.

9h30 à 12h30 ATELIER | LA RÉFORME DES RYTHMES SCOLAIRES
(salle 600)

Quels sont les retours d'expérience après la généralisation ? Quelles sont les organisations mises en place et les choix qui ont été opérés ? Quel financement de cette réforme ? Quelles sont les difficultés rencontrées et les premières réussites ?

Atelier coprésidé par **Pierre-Yves Roiron**, maire de Langeais (37), président de la commission Éducation de l'AMF et **Annie Genevard**, députée-maire de Morteau (25) rapporteur de la commission Éducation de l'AMF.

Avec la participation attendue de **Benoît Hamon**, ministre de l'Éducation.

POINT INFO

11h30 à 12h30 • La mise en œuvre de la compétence de gestion des milieux aquatiques et de prévention des inondations, avec la participation de représentants de la direction générale de la Prévention des risques et du CEPRI
(salle 400)

14h30 à 16h (auditorium)

14h30 PRÉSENTATION DES RÉSULTATS DES ÉLECTIONS et installation du nouveau Bureau de l'AMF par Jacques Pélissard
PRÉSENTATION DE LA RÉOLUTION GÉNÉRALE du 97^e Congrès

15h00 SÉANCE SOLENNELLE DE CLÔTURE

Intervention de **Anne Hidalgo**, maire de Paris

Intervention du président de l'AMF

Intervention de **Manuel Valls**, Premier ministre

16h00 CLÔTURE DU 97^E CONGRÈS par le président de l'AMF

Les débats en auditorium sont animés par Jean Dumonteil, journaliste.

Retrouvez le pré-programme détaillé du 97^e Congrès sur le site internet de l'AMF
www.amf.asso.fr – rubrique Congrès

